




Myndigheten för  
samhällsskydd  
och beredskap

# Regeringsuppdrag Ju2015/1400/SSK

*"[...] att utifrån erfarenheterna från hanteringen av skogsbranden i Västmanlands län 2014 skapa förutsättningar för en stärkt krisberedskap"*

- Sammanställa utredningar och utvärderingar
- Bedöma om det finns behov av ytterligare åtgärder
- Särskilt beakta klimatförändringen

**REGERINGEN**

Regeringsbeslut H-4  
2015-02-05 Ju2015/1400/SSK

Justitiedepartementet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
2015-02-13  
Regeringsbeslut  
2015-954-1

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
651 81 Karlstad

Uppdrag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap att genom erfarenhetsåterföring stärka samhällets krisberedskap

**Regeringens beslut**

Regeringen uppdrar åt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) att utifrån erfarenheterna från hanteringen av skogsbranden i Västmanlands län 2014 skapa förutsättningar för en stärkt krisberedskap.

I uppdraget ingår att sammanställa slutsatserna från de utredningar och utvärderingar som har genomförts med anledning av skogsbranden. Vidare ska MSB bedöma om det finns behov av ytterligare åtgärder som syftar till att stärka samhällets krisberedskap. MSB ska samråda med myndigheter och andra aktörer som berörs av de eventuella åtgärdsförslagen.

Uppdraget ska redovisas senast den 29 januari 2016.

**Skälen för regeringens beslut**

Förmågan att förebygga, motstå och hantera allvarliga olyckor och kriser behöver kontinuerligt utvecklas. I utvecklingsarbetet måste hänsyn tas till förändringar i omvärlden och erfarenheter från hanteringen av tidigare olyckor och kriser.

Många av de aktörer som deltar i arbetet kring skogsbranden genomför utredningar och utvärderingar av hanteringen av händelsen. Slutsatserna av dessa utredningar och utvärderingar bör sammanställas så att de kan ligga till grund för eventuella förbättringsåtgärder som syftar till att stärka samhällets krisberedskap. MSB får därför i uppdrag att göra en sådan sammanställning. I sammanställningen ska även slutsatserna av utredningen Skogsbranden i Västmanlands län – lärdomar för framtiden (dir. 2014:116) ingå. I de fall berörda aktörer har vidtagit eller planerar

Handskrivet: 08-400 10 00 E-post: [ju@jag.government.se](mailto:ju@jag.government.se)  
133 33 Stockholm  
Besöksadress: Sveavägen 8  
Fonnummer: 08-20 27 34 Fax: 08-20 27 34  
178 30 REHER 5




Swedish Civil  
Contingencies  
Agency

# Government commission Ju2015/1400/SSK

*"... on the basis of experience  
gained from the management of  
the forest fire in Västmanland in  
2014 create the conditions for  
strong emergency preparedness"*

- Compile reports and evaluations
- Assess the need for further action
- Especially consider climate change

  
REGERINGEN

Regeringsbeslut H-4  
2015-02-05 Ju2015/1400/SSK

Justitiedepartementet  
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
2015-02-13  
Beslutnummer 2015-954-1

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
651 81 Karlstad

Uppdrag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap att genom erfarenhetsåterföring stärka samhällets krisberedskap

**Regeringens beslut**

Regeringen uppdrar åt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) att utifrån erfarenheterna från hanteringen av skogsbranden i Västmanlands län 2014 skapa förutsättningar för en stärkt krisberedskap.

I uppdraget ingår att sammanställa slutsatserna från de utredningar och utvärderingar som har genomförts med anledning av skogsbranden. Vidare ska MSB bedöma om det finns behov av ytterligare åtgärder som syftar till att stärka samhällets krisberedskap. MSB ska samråda med myndigheter och andra aktörer som berörs av de eventuella åtgärdsförslagen.

Uppdraget ska redovisas senast den 29 januari 2016.

**Skälen för regeringens beslut**

Förmågan att förebygga, motstå och hantera allvarliga olyckor och kriser behöver kontinuerligt utvecklas. I utvecklingsarbetet måste hänsyn tas till förändringar i omvärlden och erfarenheter från hanteringen av tidigare olyckor och kriser.

Många av de aktörer som deltog i arbetet kring skogsbranden genomför utredningar och utvärderingar av hanteringen av händelsen. Slutsatserna av dessa utredningar och utvärderingar bör sammanställas så att de kan ligga till grund för eventuella förbättringsåtgärder som syftar till att stärka samhällets krisberedskap. MSB får därför i uppdrag att göra en sådan sammanställning. I sammanställningen ska även slutsatserna av utredningen Skogsbranden i Västmanlands län – lärdomar för framtiden (dir. 2014:116) ingå. I de fall berörda aktörer har vidtagit eller planerar

Handledningsnummer: 133 33 Sida: 1 av 1  
Beslutdatum: 2015-02-05  
Förslagsdag: 2015-02-05

Handledningsnummer: 08-400 10 00  
Datum: 2015-02-05  
Förslagsdag: 2015-02-05

E-post: j2015ju2015@regeringen.se

178 30 PREMIER 5



Myndigheten för  
samhällsskydd  
och beredskap

# Informationsinhämtning

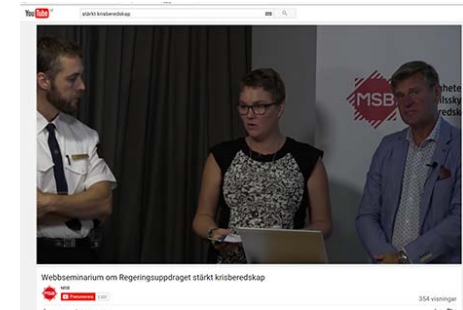
Möten och  
workshops



Hearing



Webbseminarium



Utredningar och  
utvärderingar



Besök till Danmark,  
Finland och Norge



# Collecting information for the report

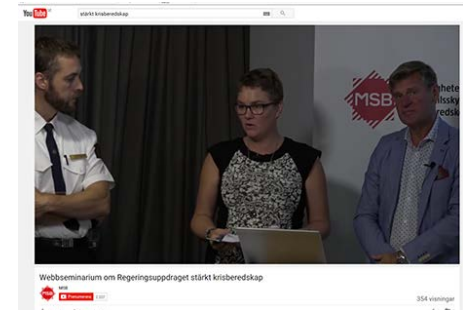
## Meetings and workshops



## Hearing



## Webinar



## Evaluations and reports



## Visit to Denmark, Finland and Norway



# Syfte och mål

- Hur vi sammanställt och analyserat de 26 rapporterna?
- Belysa några metodologiska utmaningar
  - Kodningsprocessen (induktivt – deduktivt, objektivt – subjektivt, tolkningsföreträde)
  - Olika bredd och djup ( från 3 sidor till 300 sidor)
  - Rapporterna bygger på varandra (viskleken)

# Aim and objectives

- How we compile and analyze the 26 reports?
- Highlight some methodological challenges
  - The coding process (inductive - deductive, objective - subjective, interpretation preference/mandate)
  - Different width and depth (3 pages to 300 pages)
  - The reports build on each other (“a whisper game”)



# Analyserade rapporter i Bilaga 1

Skogsbrandutredningen (statlig utredning)

Länsstyrelsens utvärdering (Crismart)

4 Kommuners utvärderingar (Crismart)

2 Olycksutredningar

12 rapporter från deltagande myndigheter

3 rapporter från frivilligorganisationer

3 rapporter från övriga aktörer

---

= 26 rapporter



# Reports analyzed in Annex 1

1 report from the Government

1 evaluation from Västmanland county government

4 evaluations from municipalities

2 accident investigation

12 internal reports from authorities that participated

6 NGOs

---

= 26 reports













Myndigheten för  
samhällsskydd  
och beredskap

# Olika typer av rapporter

Exempel:

## Skogsbrandutredningen

Statlig utredning

~ 300 sidor

Beskriva och utvärdera hela  
händelsen

Flera månaders arbete med  
intervjuer och research

## Civilförsvarsförbundet

3 sidor

Interna slutsatser och  
rekommendationer

Baserad från diskussionen  
från ett möte

# Different types of reports

Example:

**Governmental investigation**

Government Inquiry

~ 300 pages

Describe and evaluate the whole operation

Several months of work with research and interviews

**Swedish Civil Protection Association**

3 pages

Internal findings and recommendations

Based on the discussion from one meeting



# Exempel på tabell i Bilaga 1

| Tabell 13. Kommunernas räddningsinsats. Samordning och samverkan |  |   |
|--|--|---|
| Tema   | Perspektiv   | Illustrativ hänvisning  |
| Samordning<br>och samverkan                                      | Parallella insatser  | Räddningsledarna samordnade personal men räddningsstyrkorna arbetade i praktiken som om det vore två insatser med varsin räddningsledning ute i skogen, varsin bakre stab och bakre ledning. Gemensamma stabsorienteringar genomfördes men inget gemensamt mål eller taktik fastställdes (Henningsson och Jacobsen 2014, s.10, s.30). |
|  |  | På lördagen beslutades att räddningschefen i Sala-Heby skulle ta över som räddningsledare för hela insatsen efter påtryckningar från räddningsledningen och i samråd med regional räddningschef i beredskap för Västmanlands län (Henningsson och Jacobsen 2014, s.16).   |
|  | Teknisk samordning   | Under flera dygn användes flera olika vädertjänster som inte alltid var samstämmiga (Henningsson och Jacobsen 2014, s.46).  |
|  |  | En räddning av nödställda fördröjdes eftersom koordinaterna från Kustbevakningen var i ett format de inte kände igen (Henningsson och Jacobsen 2014, s.23).   |
| Myndighets-samordning  | Relevanta kartor saknades under första veckorna. Försvarsmakten hade kunnat bistå med kartmaterial om frågan ställts, men i stället användes olika kartunderlag, koordinatsättning och positioneringssystem (Henningsson och Jacobsen 2014, s.43). |   |

# Example of table in Annex 1

| <b>Theme</b>                   | <b>Perspective</b>               | <b>Illustrative reference</b>  |
|--------------------------------|----------------------------------|--|
| Coordination and collaboration | Parallel rescue operations       | Rescue leaders coordinated staff but emergency services worked in practice as if it were two operations, each with a rescue command in the forest, respectively rear staff and rear command. Joint staff orientations were conducted, but no common goals or tactics established (Henningsson and Jacobsen 2014, p.10, p.30) . |
|                                |                                  | On Saturday it was decided that the fire chief in Sala-Heby would take over as rescue commander for the entire operation after pressure from emergency command and in consultation with the regional incident commander on call for Västmanland (Henningsson and Jacobsen 2014, p.16).   |
|                                | Technical coordination           | For several days, several different weather services were used. They were not always consistent (Henningsson and Jacobsen 2014, p.46).   |
|                                |                                  | A rescue of distressed were delayed because the coordinates from the Coast Guard was in a format they did not recognize (Henningsson and Jacobsen 2014 , p.23 ).   |
|                                | Coordination between authorities | There was a lack of relevant maps during the first few weeks. The Armed Forces had been able to assist with maps if they had been asked, but instead various digital and physical maps based on different reference and coordinate systems were used (Henningsson and Jacobsen 2014, p.43 ).                                   |



# Exempel på tabell i Bilaga 1

| Tabell 12. Skogsbrandutredningen. Ansvar och roll |                 |  |
|---|-----------------|--|
| Tema  | Perspektiv      | Illustrativ hänvisning   |
| Ansvar och roll                                   | Räddningsledare | Kritik har framförts mot att Länsstyrelsens räddningsledare hade en annan och mer utvidgad roll än en räddningsledare normalt har, vilket kan vara en indikation på oklarheter i det nationella krishanteringssystemet (Skogsbrandutredningen 2015, s.98).   |
|   |                 | Räddningsledarrollen hade fram till lördagen varit oklar (Skogsbrandutredningen 2015, s.50).   |
|   | Länsstyrelsen   | Tisdag den 5 augusti beslutade Länsstyrelsen att utse en räddningsledare och en ställföreträdande räddningsledare för insatsen (Skogsbrandutredningen 2015, s.62).   |
|   |                 | Länsstyrelsen tog ansvar för informationsfrågor, samverkansmöten, praktiska frågor kring de utländska planen, och var en sammanhållande länk i förhållande till den nationella nivån (Skogsbrandutredningen 2015, s.140).  |
|   | MSB             | MSB uppfattades som osynlig, samtidigt som det fanns irritation över antalet observatörer MSB skickat till Ramnäs. MSB hade möjlighet att identifiera eventuella behov och därefter på eget initiativ informera om tillgängligt stöd. När det gäller personella resursförstärkningar rekvirerades dessa, med ett undantag, i stället av räddningstjänstorganisationerna i nationell samverkan (Skogsbrandutredningen 2015, s.146-147). |

# Example of table in Annex 1

| Table 12. Government forest fire investigation. Responsibility and role |                             |  |
|---|-----------------------------|--|
| Theme   | Perspective                 | Illustrative reference   |
| Responsibility and role   | Rescue command              | Criticism has been leveled that the county administrative board's rescue commander had a different and more extended role than a rescue commander typically have, which may be an indication of the uncertainty in the national crisis management system (Government forest fire investigation 2015 , p.98) .  |
|   |                             | Rescue commander role had until Saturday been unclear (Government forest fire investigation 2015, p.50).   |
|   | County Administrative Board | Tuesday, August 5 county administrative board decided to appoint an rescue commander and a deputy rescue commander for the operation (Government forest fire investigation 2015, s.62).  |
|   |                             | County administrative board took responsibility for information issues, cooperation meetings, practical issues concerning the foreign aircrafts, and was a unifying link in relation to the national level (Government forest fire investigation 2015, p.140) .  |
|   | MSB                         | MSB perceived as invisible, while there was irritation at the number of observers MSB sent to Ramnäs. MSB had the opportunity to identify needs and then on its own initiative inform about available support. In terms of human resource strengthening, these were requisitioned, with one exception, of the rescue organizations in the national collaboration (Government forest fire investigation 2015 p.146-147) . |



# Välja tema och perspektiv

## Tema?

Ansvar och roll?

Ledning?

Information och kommunikation?

Resurser?

Rutiner?

**Samordning och samverkan?**



## Perspektiv?

Länsstyrelsen?

**Nekande till samverkan?**

Räddningstjänsten?

U-Sam?

# Choosing theme and perspective

## Theme?

**Coordination and collaboration?**

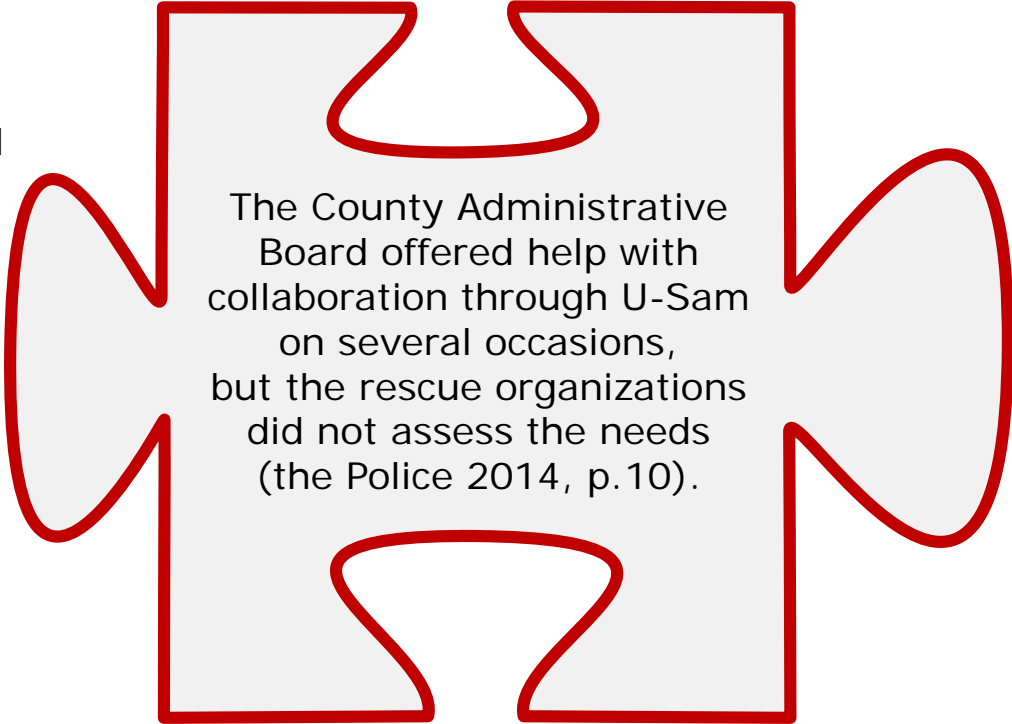
Information and communication?

Management?

Responsibility and role?

Resources?

Routines?



The County Administrative Board offered help with collaboration through U-Sam on several occasions, but the rescue organizations did not assess the needs (the Police 2014, p.10).

## Perspective?

County Administrative Board?

**Denial of collaboration?**

Rescue organizations?

U-Sam?



# Välja tema och perspektiv

## Tema?

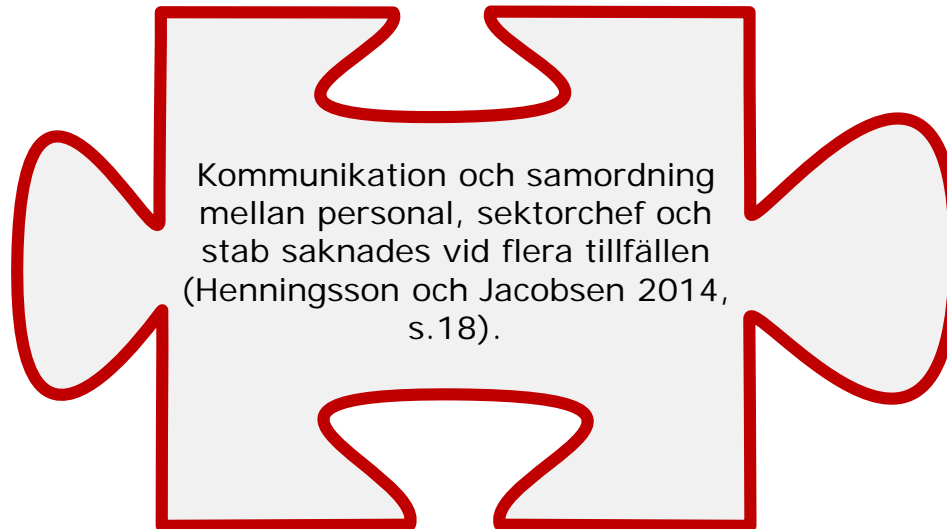
Information och kommunikation?

Ledning

Rutiner?

## Samband?

Samordning och samverkan?



## Perspektiv?

**Intern kommunikation?**

Ledning?

Lägesbild?

Otydlighet och oklarhet?

Raket?

Rutiner?

# Choosing theme and perspective

## Theme?

Command?

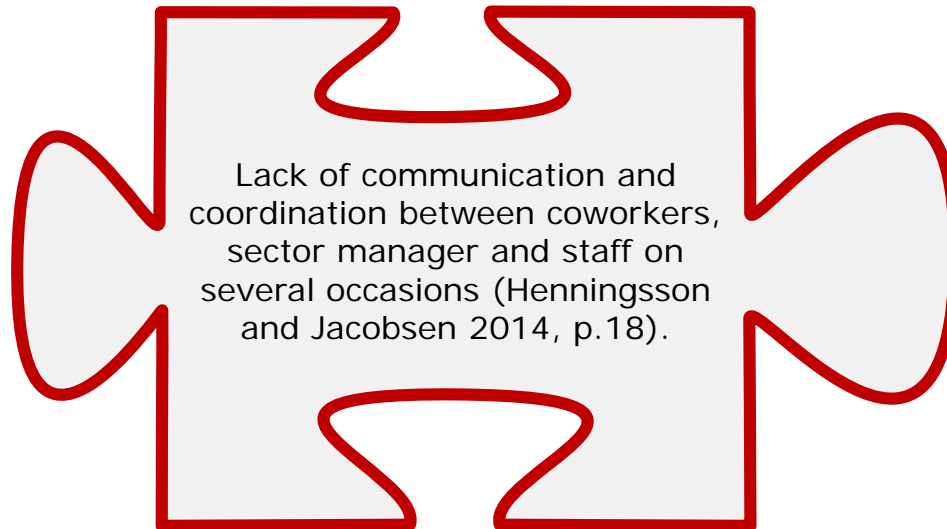
## Communication connection?

Coordination and collaboration?

Information and communication?

Procedures?

Routines?



## Perspective?

Command?

## Internal communication?

Procedures?

Raket?

Situational overview?

Uncertainties and vagueness?



Myndigheten för  
samhällsskydd  
och beredskap

# Temat och perspektiv





Swedish Civil  
Contingencies  
Agency

# Themes and perspectives in the reports





Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Försvarsmakten  
Jordbruksverket  
Trafikverket



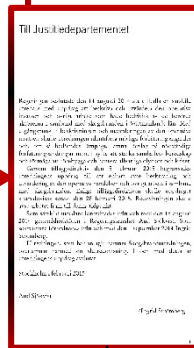
MSB  
Utvärdering



Kommunernas olycksutredning



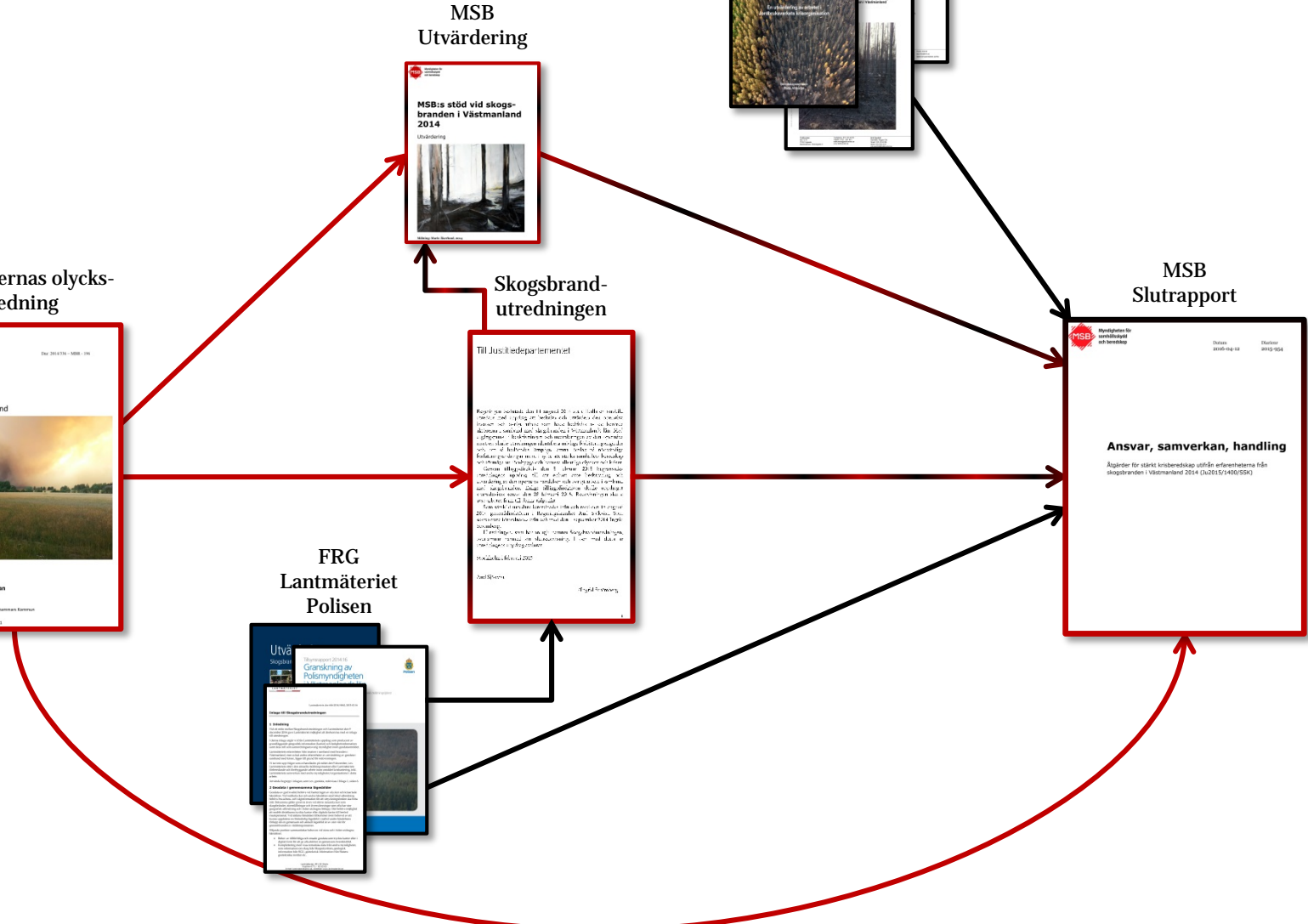
Skogsbrandutredningen



FRG  
Lantmäteriet  
Polisen



MSB  
Slutrapport





Swedish Civil  
Contingencies  
Agency

The Swedish Armed Forces  
Swedish Board of Agriculture  
Swedish Transport Administration

